



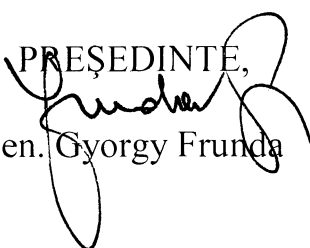
Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități

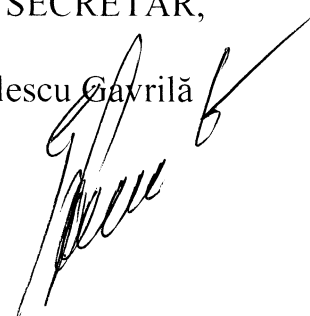
Nr. XXIV 42 / 20.04.2005

AVIZ

Cu adresa nr. **L42/2000** Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități a fost sesizată pentru avizarea Proiectului de lege pentru aprobarea OG 26/2000 cu privire la asociații și fundații.

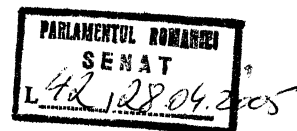
Analizând acest proiect de lege, în ședința din 20 aprilie 2005, s-a hotărât **adoptarea unui aviz favorabil**.

PREȘEDINTE,

Sen. Gyorgy Frunda

SECRETAR,

Sen. Vasilescu Gavrilă

**Domnului ECKSTEIN KOVACS PETER – Președintele Comisiei
juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări**

SENAT



Comisia pentru buget, finante si banci

Nr. XX/ 511 / 28.04. 2005

AVIZ

la

**proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului
nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații
adoptat de Camera Deputatilor**

Comisia pentru buget, finante si banci a fost sesizata prin adresa **L42/2000** pentru dezbatare si avizare cu proiectul de lege mentionat.

In sedinta din 28 aprilie 2005, Comisia a examinat proiectul de lege si a hotarat, cu unanimitate de voturi, avizarea **favorabila** a acestuia, in forma adoptata de Camera Deputatilor, cu amendamentele din anexa.

La dezbateri au participat reprezentantii Ministerului Justitiei – domnul secretar de stat Mihai Marian Eftimescu si domnul director Ionel Didea – care au fost de acord cu amendamentele Comisiei.

Presedinte,
Senator Varujan Vosganian

Secretar,
Senator Silvia Ciornei

**Domnului senator Peter Eckstein Kovacs
Presedintele Comisiei juridice, de numiri,
disciplina, imunitati si validari**

Anexa

Amendamente

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații - adoptat de Camera Deputatilor

Nr. crt.	Text initial	Amendamente	Motivatie
1.	17.Articolul 27 va avea urmatorul cuprins: „Art.27. – (1) Actul constitutiv poate prevedea numirea unui cenzor sau a unei comisii de cenzori. (2) Daca numarul asociatilor este mai mare de 15, numirea unui cenzor este obligatorie. Acesta poate fi o persoana din afara asociatiei. (3) In cazul in care asociatia nu are obligatia numirii unui cenzor, fiecare dintre asociati care nu este membru al Consiliului director poate exercita dreptul de control.”	17.Articolul 27 va avea urmatorul cuprins: „Art.27. – (1) Actul constitutiv poate prevedea numirea unui cenzor sau a unei comisii de cenzori. (2) Daca numarul membrilor asociati este mai mare de 15, numirea unui cenzor este obligatorie. Pentru asociatiile cu mai mult de 100 de membri inscrisi pana la data intrunirii ultimei adunari generale, este obligatorie numirea unei comisii de cenzori. In cazul in care asociatia nu are obligatia numirii unui cenzor, fiecare dintre membrii asociati care nu este membru al Consiliului director poate exercita dreptul de control.” (3) Comisia de cenzori va avea trei cenzori și tot atâția supleanți, dacă prin actul constitutiv nu se prevede altfel. În toate cazurile, numărul cenzorilor trebuie să fie impar. (4) Cenzorii se numesc la început de adunarea generala. Durata mandatului lor este de 3 ani și pot fi realeși. (5) Cenzorii trebuie să-și exercite personal	S-au detaliat modalitatile de numire, revocare, precum si situatiile in care cenzorii sunt in imposibilitatea exercitarii mandatului. Textul ordonantei nu face nici o referire la cine face numirea cenzorilor, revocarea lor si cine ii inlocuieste cand nu-si pot exercita mandatul.

		mandatul lor. (6) În cadrul comisiilor de cenzori, cel puțin unul dintre ei trebuie să fie contabil autorizat în condițiile legii sau expert contabil. (7) Întinderea și efectele răspunderii cenzorilor sunt determinate de regulile mandatului. (8) Revocarea lor se va putea face numai de adunarea generală. (9) În caz de deces, împiedicare fizică sau legală, încetare sau renunțare la mandat a unui cenzor, supleantul cel mai în vârstă îl înlocuiește. (10) Dacă, în acest mod, numărul cenzorilor nu se poate completa, cenzorii rămași numesc alte persoane în locurile vacante, până la întrunirea celei mai apropiate adunări generale. (11) În cazul în care nu mai rămâne în funcție nici un cenzor, se va convoca de urgență adunarea generală, care va proceda la numirea altor cenzori.	
2.	18. După articolul 27 se introduc articolele 27¹ și 27² cu urmatorul cuprins: „Art. 27¹. (1) Pentru asociațiile cu mai mult de 100 de membri înscrise până la data întrunirii ultimei adunări generale, controlul financiar intern se exercită de către o comisie de cenzori. (2) Comisia de cenzori este alcătuită dintr-un număr impar de membri. Membrii consiliului director nu pot fi cenzori. (3) Cel puțin unul dintre cenzori trebuie să fie	18. După articolul 27 se introduc articolele 27¹ și 27² cu urmatorul cuprins: Art.27¹. (1) Cenzorii pot fi membri asociați, cu excepția cenzorului expert contabil sau contabil autorizat, care poate fi terț ce exercită profesia individual ori în forme asociative. (2) Nu pot fi cenzori, iar dacă au fost aleși, decad din mandatul lor: a) membrii consiliului director; b) rudele sau afinii până la al patrulea grad	S-au definit atribuțiile cenzorilor, deosebit de prevederile ordonanței unde în mod eronat s-a prevăzut că cenzorii se ocupa de controlul financiar intern și s-au stabilit condițiile în

	contabil autorizat sau expert contabil, in conditiile legii. (4) Regulile generale de organizare si functionare ale comisiei de cenzori se aproba de adunarea generala. Comisia de cenzori isi poate elabora un regulament intern de functionare.	inclusiv sau soții membrilor consiliului director; c) persoanele care primesc sub orice formă, pentru alte funcții decât aceea de cenzor, un salariu sau o remunerație de la asociatie sau de la societatile infiintate de acestea sau ai căror angajatori sunt în raporturi contractuale sau se află în concurență cu aceasta; d) persoanele cărora le este interzisă funcția de administrator, potrivit legii; e) persoanele care, pe durata exercitării atribuțiilor conferite de această calitate, au atribuții de control în cadrul Ministerului Finanțelor Publice sau al altor instituții publice, cu excepția situațiilor prevăzute expres de lege. (3) Cenzorii sunt remunerați cu o indemnizație fixă, determinată prin actul constitutiv sau de adunarea generală care i-a numit. (4) Pana la inceperea mandatului, cenzorii sunt obligați să depună o garantie egala cu remunerația lunara a acestora. Sunt exceptați de la această obligație cenzorii experți contabili sau contabili autorizați, dacă fac dovada încheierii asigurării de răspundere civilă profesională. (5) Garanția va fi depusă într-un cont bancar distinct, la dispoziția exclusivă a asociației, și va putea fi restituită cenzorilor numai după ce adunarea generală a aprobat situația financiară anuală a ultimului exercițiu	care se poate exercita mandatul de cenzor, precum si faptul ca cenzorii sunt remunerationi si ca trebuie sa depuna o garantie inainte de inceputul mandatului.
--	--	---	---

	„Art. 27 ². In realizarea competentei sale, cenzorul, sau dupa caz comisia de cenzori: a) verifica modul in care este administrat patrimoniul asociatiei; b)intocmeste rapoarte si le prezinta adunarii generale; c) poate participa la sedintele consiliului director fara drept de vot; d) indeplineste orice alte atributii prevazute in statut sau stabilite de adunarea generala.”	financiar în care cenzorii au îndeplinit această funcție. „Art. 27 ². - (1) Cenzorii sunt obligați să supravegheze gestiunea asociatiei, să verifice dacă situațiile financiare sunt legal întocmite și în concordanță cu registrele, dacă acestea din urmă sunt ținute regulat și dacă evaluarea elementelor patrimoniale s-a făcut conform regulilor stabilite pentru întocmirea și prezentarea situațiilor financiare. (2) Despre toate acestea, precum și asupra propunerilor pe care le vor considera necesare cu privire la situațiile financiare, cenzorii vor prezenta adunării generale un raport amănunțit. Pentru îndeplinirea acestei obligații, cenzorii vor delibera împreună; ei însă vor putea face, în caz de neînțelegere, rapoarte separate, care vor trebui să fie prezentate adunării generale. Pentru celelalte obligații impuse de lege, cenzorii vor putea lucra separat; (3) Adunarea generală poate aproba situațiile financiare anuale numai dacă acestea sunt însoțite de raportul cenzorilor. (4) Cenzorii sunt obligați, de asemenea: a) să efectueze controlul numerarului din casierie și să verifice existența titlurilor sau valorilor ce sunt proprietatea asociatiei sau au fost primite în gaj, cauciune ori depozit; b) să ia parte la adunările generale, fără drept de vot;	
--	---	--	--

		c) să vegheze ca dispozițiile legii și ale actului constitutiv să fie îndeplinite de consiliul director și, după caz, de lichidatori. (5) Cenzorii vor aduce la cunoștință consiliului director neregulile din asociație și încălcările dispozițiilor legale și ale prevederilor actului constitutiv pe care le constată, iar cazurile mai importante le vor aduce la cunoștință adunării generale. (6) Este interzis cenzorilor să comunice membrilor asociației în particular sau terților datele referitoare la operațiunile asociației, constatate cu ocazia exercitării mandatului lor. (7) Cenzorii vor trece într-un registru special deliberările lor, precum și constatările făcute în exercițiul mandatului lor.	
3.	34. La art.46 alineatul (1), litera f) va avea următorul cuprins: f) resurse obținute de la bugetul de stat sau de la bugetele locale.	Propunem eliminarea punctului 34 și în consecință revenirea la textul inițial al ordonanței.	Textul inițial elimina posibilitatea ca o asociație să beneficieze de finanțare, în același timp, și de la bugetul de stat și de la bugetele locale.
4.	43. La articolul 61, alineatul (4) va avea următorul cuprins: „(4) Lichidatorii vor putea fi persoane fizice sau persoane juridice. Reprezentanții permanenți ai persoanei juridice lichidatoare trebuie să fie lichidatori autorizați, în condițiile legii. ”	“(4) Lichidatorii vor putea fi persoane fizice sau persoane juridice, autorizate în condițiile legii. Reprezentanții permanenți ai persoanei juridice lichidatoare vor îndeplini aceleași condiții de autorizare.	În textul inițial nu se precizează dacă persoana fizică trebuie să fie autorizată potrivit legii. De aceea apreciem că textul propus de noi, acoperă și această situație.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

COMISIA ECONOMICĂ
Nr.XVIII/126/04.05.2005

Către,
Comisia Juridică, de Numiri, Disciplină, Imunități și Validări

AVIZ

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului
nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații

Comisia Economică a fost sesizată cu adresa **L 42/2005** pentru dezbateră proiectului de lege.

În urma analizei care s-a efectuat în cadrul ședinței din data de 4 mai 2005, cu unanimitate de voturi Comisia a hotărât să avizeze **favorabil** proiectul de lege, fără amendamente.

PREȘEDINTE

Senator

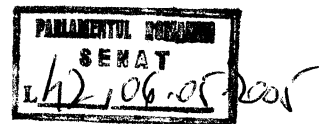
dr. Constantin Dorel ONACA

SECRETAR

Senator

Mihai ȚÂBULEAC

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT



**Comisia pentru Administrație
Publică și Organizarea Teritoriului**
Nr.XXVIII/68/27.04.2005

Către :

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări
Domnului *Eckstein Kovacs Peter*
Președinte

A V I Z

Cu adresa Președintelui Senatului **nr.L42/2000/2005**, comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului a fost sesizată pentru dezbateră și avizarea **Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații**, adoptat de Camera Deputaților.

Comisia a examinat proiectul de lege și a hotărât să-l **avizeze favorabil**, în forma transmisă de Camera Deputaților cu amendamentele prezentate în anexă.

Președinte
senator Dan Cârlan

Amendamente

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații

Nr. crt.	Text Proiect de lege	Amendament Comisie	Motivație
1	6. La articolul 8, după alineatul (2) se introduce alineatul (2 ¹) cu următorul cuprins: „(2 ¹) În cadrul procedurii de verificare a legalității cererii de înscriere și a documentelor prevăzute la art.7 alin. (2), judecătorul desemnat de președintele instanței verifică respectarea art.7 alin. (3) și poate dispune, prin încheiere motivată, înscrierea asociației în Registrul asociațiilor și fundațiilor, chiar dacă există un refuz motivat al Ministerului Justiției de a elibera dovada disponibilității denumirii, pe care îl apreciază ca neîntemeiat. ”	1. La punctul 6 prin care se completează art.8 cu un nou alineat (2¹), propunem modificarea acestuia astfel : „(2 ¹) În cadrul procedurii de verificare a legalității cererii de înscriere și a documentelor prevăzute la art.7 alin. (2), judecătorul desemnat de președintele instanței verifică respectarea art.7 alin. (3) și poate dispune, prin încheiere motivată, înscrierea asociației în Registrul asociațiilor și fundațiilor, cu excepția situației în care există un refuz motivat din partea Ministerului Justiției de a elibera dovada disponibilității denumirii. Autor : senator Verginia Vedinaș	Soluția din lege, golește de conținut procedura privind dovada disponibilității denumirii, eliberată de Ministerul Justiției.
2	8. La articolul 9, alineatul (2) va avea următorul cuprins: „(2) Dacă neregularitățile constatate privesc dispozițiile art. 40 alin. (2) din Constituție, pentru termenul fixat va fi citat și parchetul de pe lângă instanța sesizată, căruia i se vor comunica, în copie, cererea de înscriere împreună cu actul constitutiv și statutul asociației. În acest caz, punerea concluziilor de către procuror este obligatorie.”	2. La punctul 8, care modifică art.9 alin.(2) propunem următoarea modificare : (2) Dacă neregularitățile constatate privesc dispozițiile art. 40 alin. (2) din Constituție, pentru termenul fixat va fi citat și parchetul de pe lângă instanța sesizată, căruia i se vor comunica, în copie, cererea de înscriere împreună cu actul constitutiv și statutul asociației. În acest caz, punerea concluziilor de către procuror este obligatorie. În cauzele care privesc înregistrarea unei asociații, va participa și reprezentantul Ministerului Public. Autor : senator Verginia Vedinaș	Considerăm că este utilă prezența procurorului

3	24. La articolul 38, alineatul (1) va avea următorul cuprins: „Art. 38. – (1) O asociație sau o fundație poate fi recunoscută de Guvernul României ca fiind de utilitate publică, dacă sunt întrunite cumulativ următoarele condiții: a) activitatea acesteia se desfășoară în interes general sau al unor colectivități, după caz; b) funcționează de cel puțin 3 ani; c) prezintă un raport de activitate din care să rezulte desfășurarea unei activități anterioare semnificative, prin derularea unor programe ori proiecte specifice scopului său, însoțit de situațiile financiare anuale și de bugetele de venituri și cheltuieli pe ultimii 3 ani anteriori datei depunerii cererii privind recunoașterea statutului de utilitate publică; d) valoarea activului patrimonial pe fiecare dintre cei 3 ani anteriori în parte este cel puțin egală cu valoarea patrimoniului inițial.”	3. La punctul 24, care modifică art.38 alin.(1), propunem următoarea modificare : „Art. 38. – (1) O asociație sau o fundație va fi recunoscută de Guvernul României ca fiind de utilitate publică, dacă sunt întrunite cumulativ următoarele condiții: a) activitatea acesteia se desfășoară în interes general sau al unor colectivități, după caz; b) funcționează de cel puțin 3 ani; c) prezintă un raport de activitate din care să rezulte desfășurarea unei activități anterioare semnificative, prin derularea unor programe ori proiecte specifice scopului său, însoțit de situațiile financiare anuale și de bugetele de venituri și cheltuieli pe ultimii 3 ani anteriori datei depunerii cererii privind recunoașterea statutului de utilitate publică; d) valoarea activului patrimonial pe fiecare dintre cei 3 ani anteriori în parte este cel puțin egală cu valoarea patrimoniului inițial.” Autor : senator Verginia Vedinaș	Apreciam că atâta vreme cât condițiile cerute de lege sunt îndeplinite, Guvernul trebuie să acorde statutul respectiv.
4	29. La articolul 41, literele a) și b) se abrogă, iar literele e) și f) vor avea următorul cuprins:	4. Art.41 va avea următorul cuprins : Art. 41. – Recunoașterea utilității publice conferă asociației sau fundației următoarele drepturi și obligații: a) dreptul de a i se concesiona servicii publice fără caracter comercial, în condițiile legii; b) dreptul preferențial la resurse provenite din bugetul de stat și din	Este necesară menținerea textului literelor a) și b) din OG nr.26/2000, deoarece în cazul eliminării

	„e) obligația de a comunica autorității administrative competente orice modificări ale actului constitutiv și ale statutului, precum și rapoartele de activitate și situațiile financiare anuale; autoritatea administrativă are obligația să asigure consultarea acestor documente de către orice persoană interesată; f) obligația de a publica în extras, în termen de 3 luni de la încheierea anului calendaristic, rapoartele de activitate și situațiile financiare anuale în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a, precum și în Registrul național al persoanelor juridice fără scop patrimonial. Modelul extrasului situațiilor financiare se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor publice.”	bugetele locale; c) text nemodificat d) text nemodificat e) obligația de a comunica autorității administrative competente orice modificări ale actului constitutiv și ale statutului, precum și rapoartele de activitate și situațiile financiare anuale; autoritatea administrativă are obligația să asigure consultarea acestor documente de către orice persoană interesată; f) obligația de a publica în extras, în termen de 3 luni de la încheierea anului calendaristic, rapoartele de activitate și situațiile financiare anuale în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a, precum și în Registrul național al persoanelor juridice fără scop patrimonial. Modelul extrasului situațiilor financiare se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor publice.” Autor : senator Verginia Vedinaș	acestui declararea de utilitate publică rămâne fără obiect.
5	31. Articolul 43 va avea următorul cuprins: „Art. 43. – În cazul dizolvării asociației sau fundației recunoscute ca fiind de utilitate publică, bunurile rămase în urma lichidării se vor repartiza, prin hotărâre a Guvernului, către alte asociații ori fundații cu scop similar sau către instituții publice, cu același obiect de activitate.”	5. Art.43 se reformulează și va avea următorul cuprins : Art.43 (1) În evidențele contabile ale asociației sau fundației se vor înregistra separat bunurile achiziționate sau edificate din bani publici. În cazul dizolvării asociației sau fundației recunoscute ca fiind de utilitate publică, bunurile provenite din resurse bugetare și rămase în urma lichidării se vor repartiza, prin hotărâre a Guvernului, către alte asociații ori fundații cu scop similar sau către instituții publice, cu același obiect	Considerăm că nu este echitabil ca toate bunurile rezultate în urma lichidării să se repartizeze de Guvern.

		de activitate. (2) Celelalte bunuri rămase în patrimoniul asociației sau fundației rămase în cazul dizolvării vor fi repartizate conform art.60 din prezenta lege. Autor : senator Verginia Vedinaș senator Fekete Szabo Andras senator Pete Ștefan	
--	--	--	--